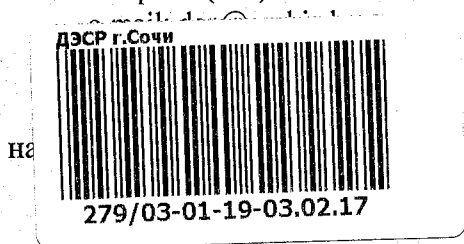




**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. /факс (862) 264 -30 -34



Директору департамента оформления и
дизайна городской среды
администрации города Сочи

Э.Б. Баранской

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Сочи «Об утверждении
административного регламента по предоставлению муниципальной услуги
«Согласование эскизного проекта внешнего облика зданий, строений и
сооружений, ограждений и иных элементов материально-пространственной
среды, расположенных на территории города Сочи»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 23 января 2017 года проекта постановления администрации города Сочи «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Согласование эскизного проекта внешнего облика зданий, строений и сооружений, ограждений и иных элементов материально-пространственной среды, расположенных на территории города Сочи» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом оформления и дизайна городской среды администрации города Сочи (далее - регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования пунктов 2.1-2.10 и 3.2 Порядка разработчиком соблюдены (проведены публичные консультации, опубликован сводный отчет о проведении публичных консультаций по проекту). Свод предложений опубликован на официальном сайте администрации города Сочи с нарушением срока.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

регулирующим органом в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с порядком проведены публичные консультации с 12 декабря 2016 года по 30 декабря 2016 года.

Замечаний и предложений от участников публичных консультаций не поступило.

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – принятие проекта постановления.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

1) Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, регулирующим органом сформулирована неточно.

В соответствии с Методикой оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом Министерства экономического развития РФ от 27 мая 2013 года № 290 (далее – Методика ОРВ) по возможности проблема должна оцениваться количественно с использованием данных из официальных и (или) иных опубликованных данных, которые могут быть верифицированы. В целях выбора наиболее эффективного регулятивного решения требуется максимально полное описание проблемы, в том числе, с использованием данных из нескольких независимых источников.

В целях доказательства актуальности проблемы и количественного измерения ее масштабов, необходимо привести описание негативного воздействия и последствий существования данной проблемы.

2) Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Регулирующим органом количественная оценка потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не определена. Следует отметить, что в соответствии с Методикой ОРВ при заполнении сводного отчета разработчиком указываются группы участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, а также дается количественная оценка числа участников каждой группы. Источниками информации об адресатах разрабатываемого правового регулирования могут быть статистические данные в разрезе видов экономической деятельности, в региональном разрезе, данные различных государственных реестров, иные данные, которые можно получить из открытых источников. При невозможности точной оценки количества субъектов допустимо приведение интервальных оценок, с раскрытием методов их получения.

3) В сводном отчете отсутствует анализ изменяемых функций органов местного самоуправления и обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, соответствующих дополнительных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

В соответствии с пунктом 4.8. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников юридические лица, физические лица, заинтересованные в получении согласования эскизных проектов внешнего облика зданий, строений и сооружений, ограждений и иных элементов материально-пространственной среды, расположенных на территории города Сочи. Количественная оценка потенциальной группы адресатов не определена.

2. Проблемы, на решение которых направлено правовое регулирование заключается в отсутствии порядка по согласованию эскизных проектов внешнего облика зданий, строений и сооружений, ограждений и иных элементов материально-пространственной среды, расположенных на территории города Сочи.

Предлагаемое регулирование направлено на утверждение административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Согласование эскизного проекта внешнего облика зданий, строений и сооружений, ограждений и иных элементов материально-пространственной среды, расположенных на территории города Сочи». Проект устанавливает порядок предоставления муниципальной услуги, состав, последовательность, сроки и особенности выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме и МАУ города Сочи «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», порядок и формы контроля за исполнением административного регламента предоставления муниципальной услуги.

Задачей административного регламента является упорядочение административных процедур и действий по предоставлению муниципальной услуги.

Уполномоченным органом по предоставлению муниципальной услуги «Согласование эскизного проекта внешнего облика зданий, строений и сооружений, ограждений и иных элементов материально-пространственной среды, расположенных на территории города Сочи» является департамент оформления и дизайна городской среды администрации города Сочи (пункт 2.2. проекта).

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» полномочия по предоставлению муниципальных услуг отнесены к полномочиям органов местного самоуправления.

3. Цель предлагаемого правового регулирования заключается:

- в повышении качества рассмотрения обращений физических и юридических лиц,
- соблюдение единой концепции городского пространства на территории

города Сочи.

Срок достижения цели правового регулирования совпадает с датой вступления в силу проекта.

Дополнительные расходы местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей, а именно:

департамент оформления и дизайна городской среды администрации города Сочи - предоставление муниципальной услуги в части согласования эскизного проекта внешнего облика;

физические и юридические лица –подача документов в соответствии с пунктами 2.6.1-2.6.5 проекта.

5. Согласно, сводного отчета проект правового акта разработан в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Городского Собрания Сочи от 26 ноября 2009 года № 161 «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи».

Согласно пункта 3.3.4 проекта «результатом административной процедуры, которой оканчивается предоставление муниципальной услуги, являются подписание заключения Департамента о соответствии представленного эскизного проекта внешнего облика здания, строения и сооружения, ограждения и иных элементов материально-пространственной среды требованиям Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи и проставления штампа Департамента на эскизном проекте либо мотивированный отказ в предоставлении муниципальной услуги».

В соответствии с пунктом 12.4 решения Городского Собрания Сочи от 26 ноября 2009 года № 161 «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи» руководители организаций, в собственности или хозяйственном ведении которых находятся здания и сооружения, обязаны обеспечить своевременное производство работ по реставрации, ремонту и покраске фасадов зданий согласно паспорту цветового решения фасада, выданному управлением архитектуры и градостроительства администрации города Сочи, и их отдельных элементов (балконы, лоджии, водосточные трубы), поддерживать в чистоте и исправном состоянии расположенные на фасадах информационные таблички, памятные доски.

В правилах благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи отсутствует обязанность юридических и физических лиц по согласованию эскизного проекта внешнего облика зданий, строений и сооружений, ограждений и иных элементов материально-пространственной среды, расположенных на территории города Сочи.

В соответствии с пунктом 10 приложения № 2 к постановлению администрации города Сочи от 29 сентября 2011 года № 1952 «О порядке

разработки и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций и административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования город-курорт Сочи» наименование регламента определяется отраслевым (функциональным) и территориальным органом администрации города Сочи, ответственным за его утверждение, с учетом формулировки, соответствующей редакции положения нормативного правового акта, которым предусмотрена муниципальная услуга.

Таким образом, согласование эскизного проекта внешнего облика зданий, строений и сооружений, ограждений и иных элементов материально-пространственной среды, расположенных на территории города Сочи не предусмотрено в правилах благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи и следовательно, правовые основания для разработки проекта отсутствуют.

Кроме того, в реестре муниципальных услуг (функций), предоставляемых отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Сочи муниципальная услуга «Согласование эскизного проекта внешнего облика зданий, строений и сооружений, ограждений и иных элементов материально-пространственной среды, расположенных на территории города Сочи» отсутствует.

При рассмотрении проекта выявлены риски недостижения целей правового регулирования связанные с наличием следующих противоречий и пробелов в правовом регулировании:

1) Согласно пункта 1.3. проекта «Получателем муниципальной услуги (заявителем) является физическое или юридическое лицо (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления), намеревающиеся осуществить работы, направленные на улучшение внешнего вида зданий, строений и сооружений, ограждений и иных элементов материально-пространственной среды, расположенных на территории города Сочи».

В данном случае, указанный пункт является неправомерным, в связи с тем, что цель проекта это соблюдение единой концепции городского пространства на территории города Сочи, соответственно все юридические лица, физические лица, в том числе и государственные органы и их территориальные органы, органы государственных внебюджетных фондов и их территориальные органы, органы местного самоуправления должны соблюдать единые правила по внешнему облику зданий, строений и сооружений, ограждений и иных элементов материально-пространственной среды, расположенных на территории города Сочи.

Таким образом, регулирующему органу необходимо в пункте 1.3. проекта устранить вышеуказанное замечание.

2) Пунктом 2.2. проекта предусмотрено, что «межведомственное взаимодействие при предоставлении муниципальной услуги не предусмотрено».

По смыслу Федерального закона от 27.07.2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг органы, ответственные за предоставление соответствующих услуг, осуществляют межведомственное информационное взаимодействие. Такое взаимодействие предполагает сотрудничество органов и организаций, участвующих в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг в целях получения необходимой информации и документов для реализации указанных услуг.

Таким образом, в проекте необходимо предусмотреть межведомственное взаимодействие при предоставлении муниципальной услуги.

3) Согласно пункта 2.6. предусмотрен перечень документов, необходимых для получения муниципальной услуги, которые содержат избыточные требования для заявителей, а именно:

- схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город-курорт Сочи (при размещении нестационарного торгового объекта в соответствии и с приложением утвержденного постановления администрации города Сочи);
- правоустанавливающие документы на земельный участок (копия и оригинал для сверки);
- правоустанавливающие документы на объект, эскизный проект которого подлежит согласованию (копия и оригинал для сверки);
- разрешение на реконструкцию объекта капитального строительства, линейного объекта (в случае, если для реконструкции заявленного объекта необходимо получение соответствующего разрешения) (копия и оригинал для сверки).

Предлагаем исключить из проекта указанные подпункты, вводящие избыточные обязанности для заявителей оставив возможность предоставления указанных документов заявителями по собственной инициативе и установив обязанность для уполномоченного органа по предоставлению муниципальной услуги по их получению в рамках межведомственного взаимодействия (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 года № 46-АПГ14-2).

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде затрат на подготовку эскизного проекта внешнего облика здания, строения, сооружения, ограждения и иных элементов материально-пространственной сферы.

Согласно проведенного мониторинга по городу Сочи средняя стоимость изготовления эскизного проекта внешнего облика здания составляет 10 000 рублей, эскизный проект состоит из 10 листов.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом составят 10 264 руб. в год в расчете на одного заявителя.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года №669

частота предоставления – 1 ед. в год;

список приобретений: эскизный проект – 10 000 руб., копия эскизного проекта – 50 рублей (5 руб. 1 лист). Итого 10 050 рублей.

трудозатраты – 1 час (60 минут) рабочего времени;

среднемесячная заработная плата в городе Сочи – 35 950 руб.;

средняя стоимость часа работы: 214 руб. (35950/21 рабочий день/8 час.)

общая стоимость требования: (10 050 руб. + 214 руб.) * 1 ч/ в год = 10 264 руб.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 23.01.2017 года по 26.01.2017 года. Уведомления с проектом направлены в адрес Торгово-промышленной палаты города Сочи, Общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей России», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в городе Сочи.

От участников публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.11 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Также, с учетом требований Порядка, сделан вывод о необходимости доработки сводного отчета, представленного регулирующим органом, в связи с недостатком сведений, необходимых для оценки эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования.

Директор департамента



Л.Б.Гандалоева