Приложение

к постановлению

администрации города Сочи

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ГОРОДА СОЧИ**

**«МОЛОДЕЖЬ СОЧИ»**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы города Сочи**

**«Молодежь Сочи»**

(далее – муниципальная программа)

|  |  |
| --- | --- |
| **Координатор муниципальной программы** | управление молодежной политики администрации города Сочи |
| **Координаторы подпрограмм** | не предусмотрены |
| **Участники муниципальной программы** | не предусмотрены |
| **Подпрограммы муниципальной программы** | не предусмотрены |
| **Ведомственные целевые программы**  **Цели муниципальной программы** | не предусмотрены  совершенствование социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития города Сочи, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в общественной жизни города-курорт Сочи |
| **Задачи муниципальной программы** | формирование системы ценностей, предусматривающей создание условий для воспитания и развития молодежи, обладающей гуманистическим мировоззрением, устойчивой системой нравственных и гражданских ценностей;  повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) и исполнения муниципальных функций в сфере молодежной политике |
| **Перечень целевых**  **показателей муниципальной программы** | число молодых людей, участвующих в мероприятиях, направленных на гражданское и патриотическое воспитание, духовно-нравственное развитие детей и молодежи;  число молодых людей, участвующих в культурно-досуговых мероприятиях, а также мероприятиях, направленных на творческое и интеллектуальное развитие молодежи;  число молодых людей, участвующих в мероприятиях, направленных на формирование здорового образа жизни. |
| **Этапы и сроки реализации муниципальной**  **программы** | 2016 – 2021 годы  этапы не предусмотрены |
| **Объемы и источники финансирования муниципальной программы** | Общий объем финансирования за счет средств бюджета города Сочи составляет **204291,3** тысяч рублей |

**1. Характеристика текущего состояния**

**и основные проблемы в сфере молодежной политики города Сочи**

Современная муниципальная молодежная политика представляет собой совокупность приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи для развития ее потенциала в интересах общества и государства, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие нашей страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р утверждены Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Понимая значимость и роль молодежи в становлении и развитии современного общества в городе Сочи создана целая система работы с молодёжью на местном уровне.

Городские власти принципиально выделили управление молодежной политики администрации города Сочи как самостоятельный орган исполнительной власти с целью создания наиболее благоприятных условий для муниципальной молодежной политики в стратегически важную структуру. Город Сочи был одним из первых городов Российской Федерации, в котором был применен закон, регулирующий отношения в области государственной молодежной политики.

В городе Сочи проживает 94 838 молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет – одна четвертая часть жителей всего города. Для организации работы с молодежью в городе созданы и работают следующие инфраструктурные институты:

- Управление молодежной политики администрации города Сочи ;

- Муниципальное казенное учреждение «Центр развития молодежи»;

- Муниципальное казенное учреждение «Центр военно-патриотической и допризывной подготовки молодежи»;

Система мер муниципальной молодежной политики в городе Сочи обусловлена следующими существенными факторами:

- особенностями целевой группы;

- задачами социально-экономического развития города Сочи.

Во-первых, молодежь - целевая группа муниципальной программы - довольно неоднородный объект управления. Молодежью считаются люди в возрасте от 14 до 30 лет, в указанную целевую группу входят такие разнообразные социогруппы, как молодые специалисты, школьники, неформальная молодежь, молодые предприниматели.

Во-вторых, молодежь - специфическая целевая группа, одновременно сильная и слабая. Преимущество молодежи заключается в том, что она обладает наиболее высоким относительно других возрастных групп инновационным потенциалом. Действительно, люди данной возрастной категории уже получили многие знания и навыки, но еще не утратили привычку учиться, осваивать новые сферы деятельности. С другой стороны, и это слабая сторона молодежи, именно в этом возрасте жизненные ориентиры, в соответствии с которыми инновационный потенциал будет реализовываться, еще неустойчивы, они только формируются и корректируются. Поэтому для молодежи важна поддержка со стороны людей, обладающих жизненным опытом, что позволяет адаптировать интересы молодого человека к вероятным вызовам дальнейшей профессиональной жизни, сориентировать пока неявно выраженные жизненные приоритеты.

Третья особенность молодежи связана с изменением жизненного уклада семьи и выстраиванием социально-экономических отношений в обществе. В условиях отсутствия устоявшихся моделей поведения произошла дифференциация, выделились прямо противоположные жизненные стратегии. У многих молодых людей сформировалась привычка к патернализму, проявление которой - социальный паразитизм, инфантильность. В результате молодые люди оказываются не готовы к самостоятельной предпринимательской деятельности, принятию решений, управлению своими расходами. С другой стороны, поведение значительного количества молодых людей отличается самостоятельностью, ответственностью. Эта группа проявляет заинтересованность в получении качественного образования, определяющего дальнейшее трудоустройство и карьеру.

В современном российском обществе, когда для большинства граждан приоритетами стало накопление материальных благ, семья перестала полноценно выполнять воспитательные функции, что привело к формированию у молодежи неопределенных стереотипов, отсутствию выраженной жизненной стратегии. Одним из проявлений данной проблемы является социальное и культурное обособление молодежи. В совокупности с естественными протестными настроениями, юношеским максимализмом, потребностью выделиться при самоидентификации это может привести не только к утрате молодым человеком потенциала инновационного развития, но и к преобладанию негативных жизненных стратегий и склонности к девиантному поведению (преступность, алкоголизм и наркомания, самоубийства, проституция).

В связи со стремительным старением населения и неблагоприятными демографическими тенденциями сегодняшние 14 - 30-летние жители города Сочи станут в ближайшие годы основным трудовым ресурсом, который позволит решать приоритетные задачи социально-экономического развития города Сочи, а их трудовая деятельность станет основным источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и людей старшего поколения.

Молодежь как наиболее восприимчивая и мобильная часть социума призвана поддержать прогрессивные реформы, реализуемые в настоящее время федеральными, краевыми и городскими властями. Патриотическое устремление молодежи необходимо использовать для социально-экономического развития города Сочи. От позиции молодежи в общественно-политической жизни города Сочи, ее уверенности в завтрашнем дне и активности будет зависеть достижение приоритетных задач социально-экономического развития города Сочи.

В последние годы удалось переломить ряд негативных тенденций и достичь заметного улучшения социально-экономического положения молодежи в городе Сочи. Так, усилилось стремление молодежи к ведению здорового образа жизни, снизился уровень молодежной безработицы, значительно возросло количество молодежи участвующих в патриотических акциях и мероприятиях.

Вместе с тем существует тенденция нарастания негативного влияния целого ряда внутренних и внешних факторов, повышающих риски роста угроз ценностного, общественного и социально-экономического характера. Проблемным фактором является деструктивное информационное воздействие на молодежь, следствием которого в условиях социального расслоения, как показывает опыт других стран, могут стать повышенная агрессивность в молодежной среде, национальная и религиозная нетерпимость, а также социальное напряжение в обществе.

Новые вызовы, связанные с изменением в глобальном мире, новые цели социально-экономического развития Российской Федерации требуют системного решения задач и приоритетов современной муниципальной молодежной политики.

Муниципальная программа является продолжением ранее действовавшей муниципальной программы города Сочи «Молодежь Сочи» и направлена на создание наиболее благоприятных социально-экономических условий, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышения уровня ее потенциала в целях развития города Сочи.

Актуальность муниципальной программы, её цели и задачи определяются необходимостью формирования условий для полноценной самореализации молодежи города Сочи с учетом Основ государственной молодежной политики до 2025 года.

Применение программно-целевого метода обеспечивает единство содержательной части муниципальной программы с созданием и использованием финансовых и организационных механизмов ее реализации, контролем за промежуточными и конечными результатами выполнения муниципальной программы, комплексный подход в решении поставленных задач.

Перечисленные проблемы делают решение поставленных задач невозможным без объединения их в рамках муниципальной Программы. Использование программно-целевого метода направлено на создание условий эффективного управления ресурсами, в том числе финансовыми.

Однако применение программно-целевого метода влечет за собой определенные риски, которые могут существенным образом повлиять на достижение запланированных результатов. Управление рисками реализации муниципальной программы включает в себя:

предварительную идентификацию рисков, оценку вероятности возникновения и степени их влияния на достижение запланированных результатов муниципальной программы;

текущий мониторинг наступления рисков;

планирование и осуществление мер по снижению вероятности и уменьшению негативных последствий возникновения рисков.

На ход реализации муниципальной программы существенное влияние оказывают следующие группы рисков: финансовые, правовые и организационные.

Наиболее значимым финансовым риском является недостаток финансирования муниципальной программы, причины возникновения которого, в большей степени, определяются внешними факторами: недополучение (выпадение) доходов бюджета города Сочи, увеличение непредвиденных расходов бюджета города Сочи, что приводит к пересмотру финансирования ранее принятых расходных обязательств.

Наступление данного риска может повлечь за собой полное или частичное невыполнение мероприятий и, как следствие, недостижение значений целевых показателей муниципальной программы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления рисков, связанных с недостатком финансирования муниципальной программы, осуществляется при помощи следующих мер:

соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств;

составление и исполнение ежемесячного графика финансирования и своевременное использование средств при реализации мероприятий муниципальной программы;

привлечение дополнительных средств, в том числе из краевого бюджета и внебюджетных источников финансирования;

корректировка муниципальной программы в соответствии с фактическим уровнем финансирования и перераспределение средств между приоритетными направлениями муниципальной программы.

Правовые риски реализации муниципальной программы связаны с возможными изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации.

В первую очередь данный риск может оказать влияние изменение условий реализации мероприятий муниципальной программы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления рисков, связанных с изменением бюджетного законодательства Российской Федерации, осуществляется при помощи следующих мер:

регулярный мониторинг изменений бюджетного законодательства Российской Федерации;

проведение при необходимости корректировки муниципальной программы и реализация мероприятий с учетом результатов проводимого мониторинга и изменений бюджетного законодательства Российской Федерации.

К организационным рискам реализации муниципальной программы можно отнести несогласованность и отсутствие должной координации действий участников муниципальной программы. Данный риск может повлечь за собой невыполнение цели и задач, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий муниципальной программы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления риска осуществляется при помощи следующих мер:

составление детальных планов-графиков реализации мероприятий муниципальной программы, осуществление последующего мониторинга их выполнения;

обеспечение контроля за координацией действий участников муниципальной программы;

заблаговременное составление плана государственных закупок, отбор и привлечение к выполнению работ (оказанию услуг) квалифицированных исполнителей, формирование четких и исчерпывающих требований к результатам работ (услуг), ужесточение условий исполнения контрактных обязательств и применение штрафных санкций, при необходимости – замена исполнителей работ (услуг).

Учитывая, что муниципальной программой предусмотрено формирование системы текущего и оперативного управления, контроля и мониторинга достижения целевых показателей, риск наступления негативных последствий от реализации муниципальной программы будет минимален.

**2. Цели, задачи и целевые показатели,**

**сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Целью муниципальной программы является совершенствование социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития города Сочи, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в общественной жизни города Сочи.

Для достижения цели муниципальной программы необходимо будет реализовывать задачи, направленные на:

1. формирование системы ценностей, предусматривающей создание условий для воспитания и развития молодежи, обладающей гуманистическим мировоззрением, устойчивой системой нравственных и гражданских ценностей;
2. повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) и исполнения муниципальных функций в сфере молодежной политике.

Достижение основной цели и задач муниципальной программы будет осуществляться в рамках предусмотренных муниципальной программой мероприятий.

Данные о целевых показателях муниципальной программы в разрезе основных мероприятий представлены в приложение№1 к муниципальной программе.

Расчет значений целевых показателей муниципальной программы по участию молодежи в мероприятиях по различным направлениям за отчетный период осуществляется по следующей методике:

Рi = р iд + ∑р iм, где

Рi – сводный муниципальный i-тый показатель за отчетный период;

р iд - i-тый показатель за отчетный период по управлению молодежной политики города Сочи (в том числе подведомственные учреждения);

р iм - i-тый показатель за отчетный период по муниципальному образованию (муниципальный район, городской округ, сельское поселение). Показатель по муниципальному образованию принимается в расчет, только по городским мероприятиям, положение о проведении которого утверждено управлением молодежной политики города Сочи или подведомственными ему муниципальным учреждениями.

Сроки реализации муниципальной программы – 2016–2021 годы. Этапы не предусмотрены

**3. Перечень и краткое описание подпрограмм и ведомственных целевых программ и основных мероприятий**

**муниципальной программы**

Решение задач муниципальной программы обеспечивается посредством реализации основных мероприятий муниципальной программы. Перечень основных мероприятий муниципальной программы, срок реализации, объем финансирования и ожидаемые результаты по каждому мероприятию приведен в приложение №3 к муниципальной программе.



**4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы**

Ресурсное обеспечение реализации основных мероприятий муниципальной программы на 2016 – 2021 годы приведено в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы реализации | Объем финансирования, тыс. рублей | | | | |
| Всего | в разрезе источников финансирования | | | |
| федеральный бюджет | краевой бюджет | местные бюджеты | внебюджетные источники |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Основные мероприятия | | | | | |
| 2016 год | 34048,55 | 0,0 | 0,0 | 34048,55 | 0,0 |
| 2018 год | 34048,55 | 0,0 | 0,0 | 34048,55 | 0,0 |
| 2018 год | 34048,55 | 0,0 | 0,0 | 34048,55 | 0,0 |
| 2019 год | 34048,55 | 0,0 | 0,0 | 34048,55 | 0,0 |
| 2020 год | 34048,55 | 0,0 | 0,0 | 34048,55 | 0,0 |
| 2021 год | 34048,55 | 0,0 | 0,0 | 34048,55 | 0,0 |
| Всего по основным мероприятиям | **204291,3** | 0,0 | 0,0 | **204291,3** | 0,0 |
| Общий объем финансирования по муниципальной программе | | | | | |
| 2016 год | 34048,55 | 0,0 | 0,0 | 34048,55 | 0,0 |
| 2018 год | 34048,55 | 0,0 | 0,0 | 34048,55 | 0,0 |
| 2018 год | 34048,55 | 0,0 | 0,0 | 34048,55 | 0,0 |
| 2019 год | 34048,55 | 0,0 | 0,0 | 34048,55 | 0,0 |
| 2020 год | 34048,55 | 0,0 | 0,0 | 34048,55 | 0,0 |
| 2021 год | 34048,55 | 0,0 | 0,0 | 34048,55 | 0,0 |
| Всего по муниципальной программе | **204291,3** | 0,0 | 0,0 | **204291,3** | 0,0 |

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Сочи подлежит ежегодному уточнению в рамках формирования проектов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

Расчет объема финансирования произведен на основании смет аналогичных видов работ и мероприятий, проведенных в 2015 году.

На реализацию муниципальной программы возможно привлечение средств краевого бюджета в рамках государственной программы Краснодарского края «Молодежь Кубани».

**5. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями в сфере реализации муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период**

Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями в сфере реализации муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период представлен в [приложении](#sub_1100) № 3 к муниципальной программе.

**6. Методика оценки эффективности реализации**

**муниципальной программы**

Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы осуществляется в соответствии с постановлением администрации города Сочи от 01.08.2014 № 1515 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ города Сочи». В целях осуществления корректной оценки эффективности реализации муниципальной программы вводится понятие «мероприятие, выполненное в полном объеме» – это такое мероприятие, объем финансирования которого по итогам отчетного года составил не менее 95 %.

**7. Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением**

7.1. Текущее управление муниципальной программой осуществляет координатор, который:

обеспечивает разработку муниципальной программы, ее согласование с, участниками муниципальной программы;

формирует структуру муниципальной программы и перечень участников муниципальной программы;

организует реализацию муниципальной программы, координацию участников муниципальной программы;

принимает решение о необходимости внесения в установленном порядке изменений в муниципальную программу;

несет ответственность за достижение целевых показателей муниципальной программы;

осуществляет подготовку предложений по объемам и источникам финансирования реализации муниципальной программы на основании предложений координаторов подпрограмм, участников муниципальной программы;

разрабатывает формы отчетности для участников муниципальной программы, необходимые для осуществления контроля за выполнением муниципальной программы, устанавливает сроки их предоставления;

проводит мониторинг реализации муниципальной программы и анализ отчетности, представляемой участниками муниципальной программы;

ежегодно проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы;

готовит ежегодный доклад о ходе реализации муниципальной программы и оценке эффективности ее реализации (далее - доклад о ходе реализации муниципальной программы);

организует информационную и разъяснительную работу, направленную на освещение целей и задач муниципальной программы в печатных средствах массовой информации, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

размещает информацию о ходе реализации и достигнутых результатах муниципальной программы на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

осуществляет иные полномочия, установленные муниципальной программой.

7.2. Координатор муниципальной программы ежегодно, не позднее 25 декабря текущего финансового года, утверждает согласованный с участниками муниципальной программы [план](#Par1557) реализации муниципальной программы на очередной год и плановый период (далее - план реализации муниципальной программы) по форме согласно приложению №9 к Порядку принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ города Сочи, утвержденного постановлением администрации города Сочи от 01.08.2014 №1515.

7.3. В целях обеспечения эффективного мониторинга реализации муниципальной программы координатор муниципальной программы ежегодно, не позднее 31 декабря текущего финансового года, разрабатывает и утверждает согласованный с участниками муниципальной программы детальный [план-график](#Par1880) реализации муниципальной программы на очередной год и плановый период (далее - детальный план-график) по форме согласно приложению №10 к Порядку принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ города Сочи, утвержденного постановлением администрации города Сочи от 01.08.2014 №1515.

7.4. Координатор муниципальной программы осуществляет контроль за выполнением [плана](#Par1557) реализации муниципальной программы и детального [плана-графика](#Par1880).

7.5. Координатор муниципальной программы ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи заполненные отчетные формы мониторинга реализации муниципальной программы.

7.6. Координатор муниципальной программы ежегодно, до 15 февраля года, следующего за отчетным годом, направляет в департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи доклад о ходе реализации муниципальной программы на бумажных и электронных носителях.

Участники муниципальной программы в пределах своей компетенции ежегодно в сроки, установленные координатором муниципальной программы, предоставляют в его адрес в рамках компетенции информацию, необходимую для формирования доклада о ходе реализации муниципальной программы.

Доклад о ходе реализации муниципальной программы должен содержать:

сведения о фактических объемах финансирования муниципальной программы в целом и по каждому мероприятию подпрограмм, ведомственных целевых программ, включенных в муниципальную программу (подпрограмму), и основных мероприятий в разрезе источников финансирования и главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета города Сочи;

сведения о фактическом выполнении мероприятий подпрограмм, ведомственных целевых программ, включенных в муниципальную программу (подпрограмму), и основных мероприятий с указанием причин их невыполнения или неполного выполнения;

сведения о соответствии фактически достигнутых целевых показателей реализации муниципальной программы и входящих в ее состав подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий плановым показателям, установленным муниципальной программой;

оценку эффективности реализации муниципальной программы.

К докладу о ходе реализации муниципальной программы прилагаются отчеты об исполнении целевых показателей муниципальной программы и входящих в ее состав подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий, сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Сочи в сфере реализации муниципальной программы (при наличии).

В случае расхождений между плановыми и фактическими значениями объемов финансирования и целевых показателей ответственным исполнителем проводится анализ факторов и указываются в докладе о ходе реализации муниципальной программы причины, повлиявшие на такие расхождения.

По муниципальной программе, срок реализации которой завершился в отчетном году, координатор муниципальной программы представляет в департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи доклад о результатах ее выполнения, включая оценку эффективности реализации муниципальной программы за истекший год и весь период реализации муниципальной программы.

7.7. При реализации мероприятия муниципальной программы координатор муниципальной программы, участник муниципальной программы может выступать муниципальным заказчиком мероприятия и (или) главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, а также исполнителем (в случае если мероприятие не предполагает финансирование за счет средств бюджета города Сочи).

7.8. Муниципальный заказчик мероприятия:

заключает муниципальные контракты в установленном законодательством порядке согласно Федеральному [закону](consultantplus://offline/ref=E1DA62BA9A21415EEFAF72887C057E90EBB052BADE7FFC560D344A2D74d3m9H) от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

проводит анализ выполнения мероприятия;

несет ответственность за нецелевое и неэффективное использование выделенных в его распоряжение бюджетных средств;

осуществляет согласование с координатором муниципальной программы возможных сроков выполнения мероприятия, предложений по объемам и источникам финансирования;

формирует бюджетные заявки на финансирование мероприятий, а также осуществляет иные полномочия, установленные муниципальной программой.

7.9. Главный распорядитель бюджетных средств в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

обеспечивает предоставление субсидий в установленном порядке;

обеспечивает соблюдение получателями субсидий, а также бюджетных инвестиций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

осуществляет оценку эффективности использования субсидий в соответствии с утвержденным порядком предоставления субсидий;

осуществляет иные полномочия, установленные муниципальной программой.

7.10. Исполнитель:

обеспечивает реализацию мероприятия и анализ его выполнения;

представляет отчетность координатору муниципальной программы о результатах выполнения мероприятий;

осуществляет иные полномочия, установленные муниципальной программой.

Начальник управления молодежной

политики администрации города Сочи А.Н. Безроднов