



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СОЧИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.10.2016

№ 2331

город Сочи

Об утверждении Порядка создания и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город-курорт Сочи

В соответствии Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 14 марта 1995 года №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок создания и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город-курорт Сочи (прилагается).
2. Управлению информации и аналитической работы администрации города Сочи (Пшениснова) опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
3. Управлению информационных ресурсов администрации города Сочи (Похлебаев) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации города Сочи в сети Интернет.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы города Сочи О.В.Ясюка.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Исполняющий обязанности
Главы города Сочи



С.П.Юрин

Упр. инфор. ресурсов

Приложение к постановлению
администрации города Сочи
от 14.10.2016 № 2331

ПОРЯДОК
создания и функционирования особо охраняемых природных территорий
местного значения муниципального образования город-курорт Сочи

Раздел I
Общие положения

1. Порядок отнесения земель муниципального образования город-курорт Сочи к землям особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город-курорт Сочи, создания и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город-курорт Сочи (далее – Порядок) разработан в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Краснодарского края от 31.12.2003 № 656-КЗ «Об особо охраняемых природных территориях Краснодарского края», Уставом муниципального образования город-курорт Сочи.

2. Настоящий Порядок регулирует отношения в области отнесения земель муниципального образования город-курорт Сочи к землям особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город-курорт Сочи, создания и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования город-курорт Сочи.

3. В настоящем Порядке применяются следующие термины и определения:

особо охраняемые природные территории местного значения муниципального образования город-курорт Сочи (далее – особо охраняемые природные территории) – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними в границах муниципального образования город-курорт Сочи в пределах которых располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты постановлениями администрации города Сочи, полностью или частично из хозяйственного использования, и для которых установлен режим особой охраны (далее – режим особой охраны);

режим особой охраны – система ограничений хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой в границах особо охраняемых природных территорий и их охранных зон, устанавливаемая для защиты особо охраняемых природных территорий в целом, природных комплексов и их компонентов, отдельных объектов охраны от неблагоприятных антропогенных воздействий, влекущих за собой нарушение их сохранности, деградацию или уничтожение;

022466

охранная зона особо охраняемой природной территории – участок земли и (или) водного пространства, прилегающий к особо охраняемой природной территории, имеющих регулируемый режим хозяйственной деятельности и предназначенный для защиты особо охраняемой природной территории от неблагоприятных антропогенных воздействий;

функциональные зоны особо охраняемой природной территории – устанавливаемые в границах особо охраняемой природной территории зоны с дифференцированным режимом хозяйственной и иной деятельности, не противоречащей целям образования и функционирования особо охраняемой природной территории;

положение об особо охраняемой природной территории – правовой акт, утверждаемый администрацией города Сочи (далее Администрация), содержащий сведения о наименовании, местонахождении, площади, границах, режиме особой охраны, конкретной особо охраняемой природной территории, природных объектах, находящихся в её границах, функциональных зонах, и иную необходимую информацию (далее – Положение);

комплексное экологическое обследование земельного участка потенциальной особо охраняемой природной территории – сбор, анализ и обобщение информации о природных и антропогенных комплексах и объектах, об их природоохранном, научном, культурном, эстетическом, рекреационном значении с целью последующей разработки документации, обосновывающей необходимость создания функционального зонирования, изменения категории, границ, площади и функционального зонирования особо охраняемой природной территории или снятия статуса особо охраняемой природной территории.

4. Особо охраняемые природные территории находятся в ведении Администрации и создаются на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования город-курорт Сочи.

5. Решения о создании особо охраняемой природной территории основываются на наличии в границах соответствующей территории уникальных природных комплексов и объектов, в том числе одиночных природных объектов, представляющих собой особую природоохранную, эстетическую, научную, рекреационную, культурную и оздоровительную ценность для муниципального образования город-курорт Сочи.

6. Финансирование расходов на создание, охрану и функционирование особо охраняемых природных территорий местного значения, на их функциональное зонирование, утверждение и изменение их наименования, категории, границ, площади, режима особой охраны, функционального зонирования, утверждение положений об этих территориях, а также снятие правового статуса особо охраняемой природной территории осуществляется за счет:

- 1) средств бюджета города Сочи;
- 2) собственных средств бюджетных учреждений города Сочи, которые осуществляют управление особо охраняемыми природными территориями местного значения;
- 3) средств других не запрещенных законом источников.

Раздел II Полномочия Администрации и участие граждан, юридических лиц в создании и функционировании особо охраняемых природных территорий

7. К полномочиям Администрации в области создания и функционирования особо охраняемых природных территорий в границах муниципального образования город-курорт Сочи относятся:

утверждение решений об отнесении земель муниципального образования город-курорт Сочи к землям особо охраняемых природных территорий, положений об особо охраняемой природной территории, реорганизации и снятии правового статуса особо охраняемой природной территории, изменения границ и площади особо охраняемой природной территории, изменения формирования предложений по отнесению земель муниципального образования город-курорт Сочи к землям особо охраняемых природных территорий; организация проведения работ, направленных на утверждение границ, категории, площади особо охраняемых природных территорий;

принятие решений о резервировании земельных участков в целях создания или расширения особо охраняемых природных территорий; осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

обеспечение сбора информации об особо охраняемых природных территориях в целях передачи сведений в уполномоченный орган по ведению государственного кадастра особо охраняемых природных территорий федерально-регионального и местного значения;

согласование предложений уполномоченного органа исполнительной власти Краснодарского края в области охраны окружающей среды о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения, утверждении и изменении их категории, границ, площади, режима особой охраны, функционального зонирования, а также о снятии правового статуса особо охраняемой природной территории регионального значения в границах соответствующих муниципальных образований;

создание, утверждение и изменение наименования, категории, границ, площади, режима особой охраны и функционального зонирования, снятие правового статуса особо охраняемых природных территорий местного значения, утверждение положений об этих территориях;

принятие решений о создании охранных зон особо охраняемых природных территорий местного значения разработка и утверждение положений о них;

участие в реализации государственных программ Российской Федерации и государственных программ Краснодарского края в сфере создания, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий;

осуществление функций управления в сфере создания и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения;

организация сбора информации об особо охраняемых природных территориях местного значения для государственного кадастра;

организация охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

решение вопросов о финансировании мероприятий, отнесенных к вопросам местного значения, по охране особо охраняемых природных территорий местного значения из бюджета города Сочи.

Администрация вправе осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

8. Граждане, общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, вправе: получать от органов местного самоуправления города Сочи информацию о состоянии особо охраняемых природных территорий и перспективах развития сети особо охраняемых природных территорий;

обращаться в органы местного самоуправления города Сочи с предложениями о резервировании земель, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями и о создании новых особо охраняемых природных территорий;

осуществлять общественный контроль за состоянием и соблюдением режима охраны особо охраняемых природных территорий в соответствии с действующим законодательством;

по согласованию с органами местного самоуправления города Сочи, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории, проводить мероприятия по их охране и обеспечению функционирования;

Администрация при осуществлении мероприятий по созданию и функционированию особо охраняемых природных территорий вправе учитывать предложения граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.

Раздел III

Порядок подготовки решения об отнесении земель муниципального образования город-курорт Сочи к землям особо охраняемых природных территорий

9. Отнесение земель муниципального образования город-курорт Сочи к землям особо охраняемых природных территорий осуществляется администрацией города Сочи.

10. Обеспечение выполнения процедур отнесения земель муниципального образования город-курорт Сочи к землям особо охраняемых природных территорий осуществляется администрацией города Сочи в лице управления по охране окружающей среды и лесопарковому хозяйству администрации города Сочи (далее Управление).

11. Земли муниципального образования город-курорт Сочи могут быть отнесены к землям особо охраняемых природных территорий по предложениям федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей

среды, органов исполнительной власти Краснодарского края, Городского Совета Сочи, Администрации, граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды (далее – инициаторы).

12. Инициаторы направляют в Управление письменное предложение об отнесении земель муниципального образования город-курорт Сочи к землям особо охраняемых природных территорий (далее – предложение) с указанием имеющихся сведений о статусе этих земель, об их географическом положении, границах и ориентировочной площади, природоохранной, научной, культурной, эстетической, рекреационной и оздоровительной ценности.

13. Управление рассматривает предложение инициаторов и в недельный срок со дня регистрации предложения в Управление выносит данное предложение на обсуждение рабочей группы администрации города Сочи по исполнению поручений органов исполнительной власти Краснодарского края в сфере сохранения зеленых зон на территории муниципального образования город-курорт Сочи (далее – рабочая группа), состав которой утверждается распоряжением администрации города Сочи. По итогам рассмотрения рабочей группа подготавливает протокол и направляет его в Управление.

В результате рассмотрения предложения инициаторов Управление на основании протокола рабочей группы принимает решение о наличии или отсутствия оснований для отнесения указанных в предложении земель муниципального образования город-курорт Сочи к землям особо охраняемых природных территорий.

Управление готовит инициатору мотивированный ответ, принятый в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня регистрации предложения в Управление.

Мотивированный ответ на предложение инициаторов подписывается начальником Управления.

Мотивированный ответ на предложение инициаторов, поступившее в Управление в форме электронного документа, направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в предложении, или в письменной форме по почтовому адресу, указанному в предложении.

14. При принятии решения об отнесении земель муниципального образования город-курорт Сочи к землям особо охраняемых природных территорий Управлением учитывается:

значение соответствующей территории для сохранения биологического разнообразия, в том числе редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов растительного и животного мира и среды их обитания;

наличие в границах соответствующей территории участков природных ландшафтов и культурных ландшафтов, представляющих собой особую эстетическую, научную и культурную ценность;

наличие в границах соответствующей территории геологических, минералогических и палеонтологических объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность;

наличие в границах соответствующей территории уникальных природных комплексов и объектов, в том числе одиночных природных объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность;

15. При наличии оснований для принятия решения об отнесении земель муниципального образования город-курорт Сочи к землям особо охраняемой природной территории, указанных в пункте 14 настоящего Порядка, Управление осуществляет следующие мероприятия:

выносит на рассмотрение рабочей группой предложения по комплексному экологическому обследованию земельных участков потенциальной особо охраняемой природной территории;

проводит комплексное экологическое обследование земельных участков потенциальной особо охраняемой природной территории;

производит анализ результатов комплексного экологического обследования земельных участков потенциальной особо охраняемой природной территории;

на основании анализа результатов комплексного экологического обследования земельных участков потенциальной особо охраняемой природной территории осуществляет подготовку материалов обоснования создания особо охраняемой природной территории.

В целях проведения комплексного обследования земельных участков, в границах которых предполагается создание особо охраняемой природной территории, Управление вправе привлекать специализированные научные организации и экспертов в порядке, установленном действующим законодательством.

16. По результатам осуществления мероприятий, предусмотренных пунктом 15 настоящего Порядка, Управление осуществляет разработку проекта постановления администрации города Сочи о создании особо охраняемой природной территории и об утверждении Положения об особо охраняемой природной территории (далее – проект решения).

17. При подготовке материалов, прилагаемых к проекту решения, отраслевые, функциональные и территориальные органы Администрации в пределах своей компетенции оказывают Управление необходимое содействие.

18. В случае если создаваемая особо охраняемая природная территория будет занимать более чем пять процентов от общей площади земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования город-курорт Сочи, решение о создании особо охраняемой природной территории администрация города Сочи согласовывает с уполномоченным органом исполнительной власти Краснодарского края в области охраны окружающей среды.

Раздел IV

Требования к решению о создании особо охраняемых природных территорий

19. Решение об отнесении земель муниципального образования город-курорт Сочи к землям особо охраняемых природных территорий утверждается постановлением администрации города Сочи.

20. Проект решения должен содержать следующие сведения:

обоснование необходимости отнесения земельных участков к особо охраняемым природным территориям;

сведения о местоположении, площади, категории и режиме особой охраны особо охраняемой природной территории;

описание возможных последствий отнесения (неотнесения) земельных участков к особо охраняемым природным территориям;

перечень земельных участков, включаемых в состав земель особо охраняемых природных территорий.

К проекту решения прилагаются следующие материалы:

материалы комплексного экологического обследования (при установлении функциональных зон на территории особо охраняемой природной территории местного значения прилагаются материалы комплексного экологического обследования особо охраняемой природной территории, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы).

21. Положение должно включать следующие разделы:

Сведения о наименовании, местонахождении, площади особо охраняемой природной территории;

состав и назначение особо охраняемой природной территории – описательную часть об объектах животного и растительного мира, уникальных природных компонентах;

границы особо охраняемой природной территории – описание границ особо охраняемой природной территории, сведения о земельных участках, входящих в состав особо охраняемой природной территории, сведения о координатах особо охраняемой природной территории (каталог координат достаточной позиционной точности);

режим особой охраны и функциональные зоны – сведения о разрешённых и запрещённых видах деятельности, сведения о функциональных зонах особо охраняемой природной территории, охраняемых зонах с приложением ситуационного плана, плана-схемы и иных картографических материалов;

контроль за состоянием особо охраняемой природной территории – сведения об органе Администрации, уполномоченном осуществлять функции по муниципальному контролю особо охраняемой природной территории и мониторингу состояния особо охраняемой природной территории.

Раздел V

Режим использования земель особо охраняемых природных территорий

22. Земельные участки муниципального образования город-курорт Сочи, включённые в состав земель особо охраняемых природных территорий, используются в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраня-

емых природных территориях», Закона Краснодарского края от 31 декабря 2003 года № 656-КЗ «Об особо охраняемых природных территориях Краснодарского края», настоящего Порядка, муниципальных правовых актов города Сочи, иными требованиями действующего законодательства.

23. Для всех земель особо охраняемых природных территорий устанавливается режим особой охраны, ограничивающий или запрещающий виды деятельности, несовместимые с основным назначением этих территорий и (или) оказывающие на них негативное (вредное) воздействие.

24. Запрещается изменение целевого назначения земельных участков, находящихся в границах природных рекреационных зон, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

25. В границах особо охраняемых природных территорий в зависимости от их категорий, целей и задач, площади, природных, историко-культурных, градостроительных и иных особенностей могут быть выделены следующие функциональные зоны:

зона особого назначения, предназначенная для использования в природоохранных и научных целях и выделяемая для обеспечения сохранности и (или) восстановления представляющих особую ценность природных сообществ, редких и исчезающих видов растений или животных, других объектов живой и неживой природы;

зона охраны историко-культурных объектов в составе всей природной зоны, предназначенная для сохранения и восстановления объектов историко-культурного наследия, которые могут быть использованы в научных и просветительских целях;

учебно-экскурсионная зона, предназначенная для использования в целях экологического просвещения и воспитания, допускающая организацию учебных и познавательных маршрутов;

физикультурно-оздоровительная зона, предназначенная для индивидуальных и групповых занятий физкультурой и специально обустроенная для этих целей;

прогулочная зона, предназначенная для пеших прогулок и велопрогулок; зона благоустройства, предназначенная для размещения и функционирования объектов благоустройства (велопарковки, беседки, скамейки, урны, иные объекты благоустройства).

26. В составе особо охраняемых природных территорий допускается выделение иных функциональных зон, площадьные характеристики и назначение которых не противоречат целям создания и функционирования особо охраняемой природной территории. Установление функционального зонирования особо охраняемой природной территории осуществляется после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

27. Функциональное зонирование особо охраняемой природной территории осуществляется на основании материалов комплексного экологического обследования, обосновывающих функциональное зонирование соответствующих ей особо охраняемой природной территории, полученных по положительному заключению государственной экологической экспертизы.

28. По периметру границ особо охраняемой природной территории может быть установлена охранный зона необходимой площади.

29. В целях контроля за соблюдением режима особой охраны в границах особо охраняемой природной территории осуществляется муниципальный контроль в порядке, установленном нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Сочи.

Раздел VI

Категории особо охраняемых природных территорий и их особенности

30. Особо охраняемые природные территории подразделяются на природные рекреационные зоны местного значения муниципального образования город-курорт Сочи (далее – природные рекреационные зоны) и природные достопримечательности муниципального образования город-курорт Сочи (далее – природные достопримечательности).

31. К территориям природных рекреационных зон относятся территории расположенные в границах муниципального образования город-курорт Сочи, предназначенные для отдыха населения, туризма, включающие участки природных и (или) культурных ландшафтов (в том числе парки, скверы, зелёные зоны, садово-парковые ансамбли) с оборудованными зонами рекреации, экологическими тропами, туристическими маршрутами.

Основанием для отнесения особо охраняемой природной территории к категории природных рекреационных зон является наличие в её границах ценнейших природных комплексов, имеющих на данной территории и прилегающих к ней землях ведущее значение для поддержания благоприятной окружающей среды для жизни населения.

В границах территорий природных рекреационных зон посягательством введения режима особой охраны запрещается или ограничивается любая деятельность, приводящая к коренному преобразованию, повреждению и порче ландшафта и его отдельных элементов, влекущая за собой принципиальное нарушение структуры ценных природных комплексов.

Особенности режима особой охраны конкретной природной рекреационной зоны определяются соответствующими Положениями.

32. К природным достопримечательностям относятся территории, включающие уникальные, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные объекты (в том числе места массовых скопления животных, размножения редких видов животных, массового произрастания видов, занесённых в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Краснодарского края, деревья-долгожители, имеющие историко-мемориальное значение, деревья и лианы причудливых форм, холмы, валуны, водопады, родники, истоки рек, скалы, утёсы, останцы, культурные объекты природного происхождения город-курорт Сочи).

Основанием для отнесения особо охраняемой природной территории к категории природных достопримечательностей является наличие в её границах

ценных природных объектов: места массового скопления (размножения) редких видов животных, массового произрастания видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Краснодарского края, деревья-долгожители, имеющие историко-мемориальное значение, деревья и лианы причудливых форм, холмы, валуны, водопады, родники, истоки рек, скалы, утесы, останцы, культурные объекты природного происхождения.

Целью образования природной достопримечательности является обеспечение сохранности конкретных уникальных природных объектов, их поддержание в неизменном виде.

На территориях природных достопримечательностей посредством введения режима особой охраны запрещается или ограничивается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение их сохранности.

Особенности режима особой охраны конкретной природной достопримечательности определяются соответствующим Положением.

Раздел VIII Реорганизация и снятие правового статуса особо охраняемых природных территорий

33. Реорганизацией особо охраняемой природной территории является изменение её границ, площади, категории, режима особой охраны, функционального зонирования.

34. Предложения о реорганизации и снятии правового статуса особо охраняемых природных территорий направляются в Управление в целях передачи на рассмотрение рабочей группой.

35. Реорганизация и снятие правового статуса особо охраняемой природной территории осуществляется на основании предложений федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органов исполнительной власти Краснодарского края, Городского Собрания Сочи, Администрации, граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.

36. Изменение границ, площади, режима особой охраны и функционального зонирования особо охраняемой природной территории осуществляется в случае необходимости объединения двух и более особо охраняемых природных территорий местного значения в одну особо охраняемую природную территорию местного значения без ослабления режима охраны охраняемых природных комплексов и объектов.

37. Реорганизация и снятие правового статуса особо охраняемой природной территории, приводящее к её упразднению или уменьшению площади особо охраняемой природной территории, осуществляется при условии утраты особого природоохранного, научного, эстетического, рекреационного и оздоровительного значения природными объектами, расположенными на части этой территории, в целях охраны которых была образована особо охраняемая природная территория.

38. Реорганизация и снятие правового статуса особо охраняемой природ-

ной территории допускается и по иным основаниям предусмотренным Законом Краснодарского края от 31 декабря 2003 года № 656-КЗ «Об особо охраняемых природных территориях Краснодарского края».

39. Решение о реорганизации и снятии правового статуса особо охраняемой природной территории принимается постановлением администрации города Сочи на основании материалов комплексного экологического обследования, обобщающих функциональное зонирование соответствующей особо охраняемой природной территории, полученных положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Раздел VIII Функционирование особо охраняемых природных территорий и муниципальный контроль в области особо охраняемых природных территорий

40. Обеспечение функционирования особо охраняемой природной территории осуществляется Управлением.

Для функционирования особо охраняемых природных территорий Управлением разрабатываются и осуществляются организационно-технические и иные мероприятия, предусматривающие:

управление особо охраняемыми природными территориями; изучение природных ресурсов особо охраняемой природной территории; проведение регулярных наблюдений за состоянием природной среды особо охраняемой природной территории;

организация эколого-просветительских экскурсий.

41. Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий осуществляется Управлением, в порядке установленном нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Сочи.

Начальник управления
по охране окружающей среды
и лесопарковому хозяйству
администрации города Сочи



А.Н. Терехов